О проверках, защите госфинансов и цифровых сервисах казначейства

В этом году Россия отмечает 100-летие со дня образования контрольно-ревизионных органов, которое ведет свою историю с 23 октября 1923 года. В этот день по решению Правительства СССР в составе Народного комиссариата финансов было создано Финансово-контрольное управление. Сегодня его функционал выполняет казначейская система страны. В преддверии векового юбилея мы взяли интервью у руководителя Управления Федерального казначейства по Ульяновской области Дмитрия Чугункова *(на фото)*.



В ведомстве Дмитрий Николаевич начал работать еще в 1994 году, возглавлял отдел информации и программного обеспечения, а с 2005 года и до сегодняшних дней - бессменный руководитель Ульяновского казначейства. За годы работы Управления Федерального казначейства в нашем регионе постоянное совершенствование законодательной базы и тотальной цифровой трансформации серьезно видоизменили механизмы работы, но главная цель осталась прежней - защищать государственные финансы.

- Цифровые платформы прочно вошли в работу многих структур, и, полагаем, казначейство не исключение, а даже передовик в этом отношении. Расскажите, как казначейство работает сегодня?

- Действительно, казначейство - не просто казна, не просто исполнение бюджета, это сервис, и сервис очень высокотехнологичный. Казначейство сегодня как раз отличается от других органов тем, что самые новые веяния в новых технологиях находят свое отражение в работе казны.

Сейчас все платежи, все механизмы контроля над расходованием средств идут через эти программы, они синхронизированы с программами финансовых институтов и органов власти. Все движения прозрачны, четки, ясны. Казначейство - это цифровая корпорация.

Очень важная функция казначейства - это оператор информационных систем. И очень важно, что это функция не только направлена на обеспечение, собственно, деятельности Казначейства России, но и на то, что эти информационные системы работают в целом на нашу бюджетную систему. Современные технологии позволяют переводить средства мгновенно.

- Минцифры то и дело запускает новые платформы и реестры. Как все это влияет на работу ревизоров?

- Вся информационная система казначейства - огромная сеть. Федеральное казначейство является оператором нескольких крупных государственных информационных систем (ГИС). Это «Электронный бюджет», система государственных и муниципальных платежей и госзакупки.

Создание многих профильных электронных площадок было инициировано именно Федеральным казначейством.

На сегодняшний день в арсенале ревизора - широкая линейка программных продуктов и информационных систем. Ревизоры имеют прямой доступ к информации об оплате заключенных контрактов, о финансировании объектов контроля, которые непрерывно подвергаются мониторингу. Успешно функционирует система риск-ориентированного планирования контрольных мероприятий. В настоящий момент мы реализовали на единой цифровой платформе ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет» все процессы нашей контрольной деятельности - от плана до отчетности.

Цифровизация дает множество возможностей. Например, прозрачность. Та степень прозрачности в сфере закупок, которая существует в России, не имеет аналогов в мире. Есть вся информация о каждом государственном заказчике, о каждой закупке: об объявлении закупки, о том, какие были ценовые предложения, какова цена контракта, о самом контракте и его исполнении. Поэтому я уверен, что Россия за эти годы достигла впечатляющих результатов в сфере управления закупками, прозрачности закупок и возможности контролировать эти закупки не только со стороны регулирующих органов, но и со стороны граждан.

В настоящее время развитие ИТ-технологий, централизация бухгалтерского (бюджетного) учета способствуют оптимизации документооборота между контрольным органом и объектом контроля. Нормативно установленная обязанность объекта контроля к предоставлению доступа участников группы проверки к своим информационным системам, в которых обрабатываются документы и ведется бухгалтерский учет, значительно сокращает время подготовки объектом контроля документов для проведения контрольного мероприятия и, как следствие, дополнительно сокращает время проведения контрольного мероприятия. Это отражено заместителем руководителя Федерального казначейства Э.А. Исаевым в статье «Изменения в федеральные стандарты ВГ(М)ФК: практика казначейского контролера».

- Есть ли в ведомстве дефицит кадров?

- Да, у нас есть некоторая потребность в кадрах. Задач со временем у нас становится только больше, а с другой стороны, бывает и так: человек приходит к нам, получает серьезный опыт работы с документами, нормативной базой и переходит работать в коммерческий сектор. Мы всегда с чистым сердцем отпускаем людей, прекрасно понимаем и уважаем решение своих сотрудников. Готовых кадров для работы в нашем ведомстве просто нет, поэтому мы принимаем молодых выпускников вузов с квалификациями «финансы и кредит», «информационная безопасность», «IT», «юриспруденция и экономика». Скажу честно, зарплата молодого специалиста невелика, тем не менее к нам приходят за опытом, а те, кто задерживается, смело шагают по карьерной лестнице.

- Поговорим непосредственно о проверках. Какая общая картина складывается в нашем регионе по исполнению бюджета и госпрограмм?

- Проверки бывают разные. Управление в рамках своих полномочий осуществляет текущий и последующий контроль за соблюдением бюджетного законодательства при осуществлении платежей из бюджетов всех уровней. Такой контроль осуществляется и за межбюджетными трансфертами, представленными из федерального бюджета в бюджет области по 11 национальным проектам. Общая сумма средств на реализацию национальных проектов по заключенным соглашениям составляет порядка 12,7 млрд руб. Освоение запланированных средств по национальным проектам на текущий момент - 50,17%, а это порядка 7,2 млрд руб.

При последующем контроле Управлением за девять месяцев 2023 года проведено 30 контрольных мероприятий. Прошло 20 проверок реализации национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Здравоохранение», «Образование», «Экология», «Демография». Ревизоры Управления исследовали строительство спортивных объектов «Крытый футбольный манеж в Ульяновске», «Центр спортивной борьбы», «Центр обслуживания туристов», проверили ход строительства Детского инфекционного корпуса на 100 коек, а также реконструкцию сооружений биологической очистки на очистных сооружениях канализации левобережья. Проверены крупнейшие контракты Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области по закупкам ноутбуков, цифровых лабораторий для школьников, а в ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер» - закупки дорогостоящего медицинского оборудования.

Объем проверенных средств составил 8 млрд рублей, объем выявленных нарушений - 3 млрд рублей.

Нарушения касаются порядка ведения бюджетного учета, предоставления бюджетной отчетности на 512,2 млн рублей, в том числе неотражение банковской гарантии на забалансовом счете, неотражение в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни.

Выявлено нецелевое использование бюджетных средств - 2,5 млн рублей, нарушение предоставления/получения бюджетного кредита, займа на 3 млн рублей.

По результатам контрольных мероприятий чистыми деньгами в федеральный бюджет возвращено около 3 млн рублей, из них наиболее значимая сумма - 2,5 млн рублей - возвращена Министерством здравоохранения Ульяновской области в связи с нецелевым использованием бюджетных средств.

- Какие нарушения чаще всего выявляют сотрудники и какая отрасль нуждается в более пристальном внимании казначейства?

- В этом году много нарушений установлено в части несоблюдения порядка обоснования НМЦК *(начальная (максимальная) цена контракта. - Прим. ред.)*, несоблюдения требований о применении мер ответственности к подрядчикам (не направлены претензии за невыполнение работ), нарушения бюджетного (бухгалтерского) учета, приемки выполненных работ, не соответствующих условиям контракта, в том числе приемка заказчиком оборудования и материалов без их монтажа и установки.

Несомненно, при строительстве объектов всегда бывают нарушения.

- Интервью мы записываем в канун векового юбилея казначейства. Как ведомство его отметит?

- В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 г. №4131-р в течение 2023 года проводятся мероприятия, посвященные празднованию 100-летия со дня образования контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации. Конечно, в непростое для нашей страны время больших концертов для сотрудников у нас не будет. А локально мы встречаемся с нашими дорогими ветеранами казначейства, совместно с молодыми сотрудниками контрольно-ревизионного блока и молодыми специалистами Управления, и ветераны дают свои наставления, делятся с молодежью своими воспоминаниями, опытом контрольно-ревизионной работы, интересными фактами из жизни. Считаю, очень важно уделять время тем, кто долгие годы работал в казначействе.

- Вы столько лет руководите казначейством. Поделитесь секретом, как не выгореть на работе?

- Наверное, я вас сейчас огорчу, но секрета нет. Как мы уже заметили в начале беседы, быстрыми темпами развиваются информационные технологии и законодательство, поэтому мы постоянно учимся чему-то новому, осваиваем новые компетенции, чтобы качественно выполнять свою работу.

- Назовите черты характера, которые должным быть у казначеев?

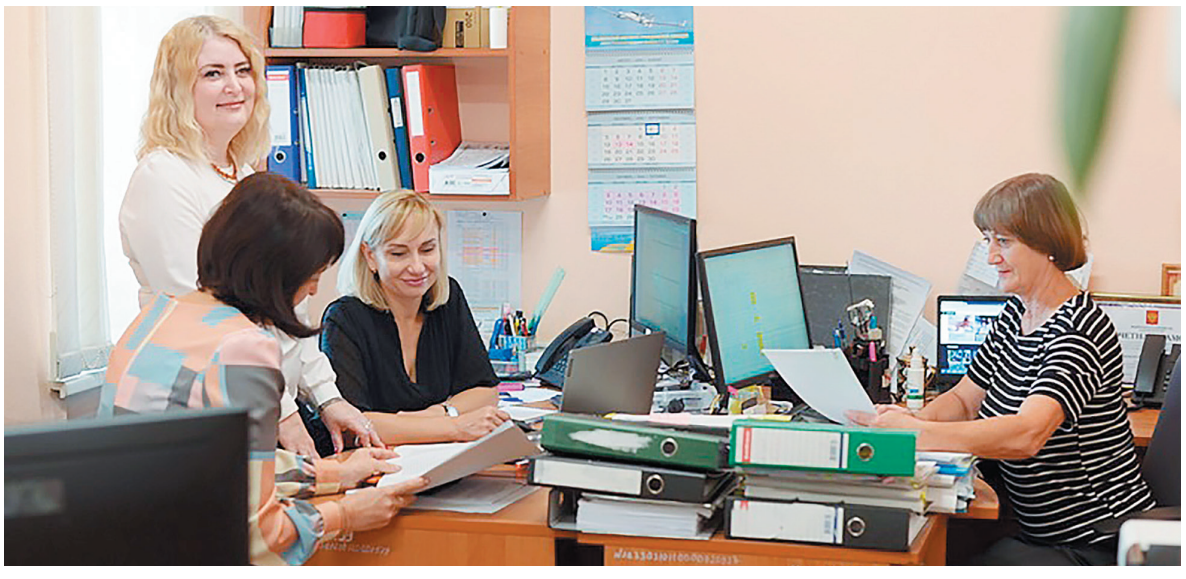
- Федеральное казначейство - это как одна большая бухгалтерия. Поэтому для казначеев и бухгалтеров свойственны скрупулезность, ведь цифры ошибок не любят, и готовность постоянно учиться. Отдельно хотелось бы отметить наших ревизоров, не каждый человек справится с их обязанностями. Ревизора можно сравнить с хирургом. Он вскрывает «болячки», которые существуют при исполнении бюджета, но это необходимо для оздоровления государственных финансов.

- Как Вы лично понимаете расхожую фразу: «Деньги любят тишину»?

- Это, скорее, не про нас. Если мы, конечно, не говорим об отдельных секретных статьях, то все остальное должно быть максимально доступно для граждан. И никак иначе.

- Что пожелаете коллегам в профессиональный праздник?

- В первую очередь - здоровья! Когда работаешь длительное время в большом коллективе, за каждого сотрудника переживаешь, особенно за ветеранов. Желаю, чтобы государственные служащие казначейства каждый день шли на работу с хорошим настроем и получали моральное удовлетворение от своего дела. В преддверии празднования 100-летия контрольно-ревизионных органов Минфина России поздравляю коллег и ветеранов с профессиональным праздником и желаю, чтобы наш труд всегда был успешным и прогрессивным, а отдых - веселым и позитивным!



Подготовила
София Преснякова

Фото предоставлены Управлением Федерального казначейства по Ульяновской области