■ Про Федеральное казначейство слышали, наверное, практически все. Но вот чем именно занимаются казначейство и его территориальные органы, уверены, сформулировать могут немногие. Меж тем это не только исполнение федерального бюджета, кассовое обслуживание всей бюджетной системы РФ и ее казначейское сопровождение, но и внутренний государственный финансовый контроль.

В свете непрекращающейся работы по повышению доходов бюджетов и их рационального использования именно о последнем направлении мы разговариваем сегодня с руководителем Управления Федерального казначейства (УФК) по Ульяновской области Дмитрием Чугунковым.



Дмитрий Чугунков: Удалось проверить использование почти 7 миллиардов

- Дмитрий Николаевич, какие задачи ставятся перед контрольно-ревизионным блоком управления?

- Основные задачи УФК как органа внутреннего государственного финансового контроля - это проверки и ревизии использования средств федерального бюджета, которые в том числе в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов выделяются субъектам Российской Федерации, а также контроль в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

- Поделитесь результатами контрольной работы за 2020 год.

- Сразу скажу, прошедший год не показателен в свете количества контрольных мероприятий и объема проверенных средств. Сами понимаете, первоначальный план был существенно скорректирован из-за новой коронавирусной инфекции. Постановлением Правительства Российской Федерации № 438 от 03.04.2020 года были установлены особенности государственного и муниципального контроля в 2020 году, ограничивающие плановые и внеплановые выездные контрольные мероприятия Федерального казначейства и его территориальных органов. В итоге значительное число запланированных мероприятий не состоялось.

Тем не менее нам удалось провести 44 проверки, в половине из которых были выявлены нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Общая сумма проверенных средств составила почти 7 миллиардов рублей, нарушений бюджетного законодательства выявлено на сумму 322 миллиона рублей. Здесь и неправомерное использование средств федерального бюджета, и нарушения порядка предоставления и использования межбюджетных трансфертов, и нарушения порядка ведения бюджетного учета и предоставления бюджетной отчетности.

- Добавьте, пожалуйста, немного конкретики…

- В 2020 году по вопросу использования межбюджетных трансфертов на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» были проведены проверки в министерстве промышленности и транспорта Ульяновской области, управлении дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска, Областном государственном казенном учреждении «Департамент автомобильных дорог», муниципальном бюджетном учреждении «Стройзаказчик». В рамках нацпроекта в 2019 году из федерального бюджета в бюджет области на эти цели поступило более 1,2 миллиарда рублей. Нарушения выявлены на сумму 76,6 миллиона рублей. Это, к примеру, невозврат авансового платежа недобросовестным подрядчиком в рамках исполнения госконтракта на строительство дорог, непредъявление подрядчику неустойки за нарушение сроков выполнения работ, а также факты несоответствия результатов принятых работ условиям госконтракта и актам об их приемке.

В городском управлении дорожного хозяйства и транспорта установлены нарушения на сумму 139,4 миллиона рублей - не достигнуты результаты использования субсидий, выделенных на строительство автодорог по улицам Столыпина и Юго-Западной.

- Какую ответственность несут нарушители финансовой дисциплины?

- Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает следующие меры: направление представления и/или предписания, обязующего устранить выявленные нарушения в установленный срок, либо возместить в бюджет сумму допущенного финансового нарушения, либо обеспечить выполнение оплаченных, но не выполненных работ, либо обеспечить предоставление достоверной бюджетной отчетности и т.д.

Но кроме мер, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, УФК имеет право привлекать виновных должностных лиц к административной ответственности, что мы и делаем при выявлении соответствующих фактов. Только с начала текущего года уже составлено 6 протоколов за приемку оплаченных, но не выполненных работ. В тех случаях, когда нарушение в сфере закупок подпадает под полномочия антимонопольных органов, передаем материалы проверки в УФАС по Ульяновской области.

- Расскажите о планах на 2021 год. Какие направления использования бюджетных средств будут приоритетными для контроля?

- Более 60 процентов всех наших проверок ежегодно составляют проверки использования федеральных средств, выделяемых областному бюджету. Текущий год не будет исключением. Субъекты РФ, в том числе и Ульяновская область, получают значительные средства из федерального бюджета. Мы же контролируем соблюдение условий их выделения. В первую очередь сегодня это касается национальных проектов.

Кроме того, уже проведен ряд плановых и внеплановых проверок по использованию средств, выделенных Ульяновской области из резервного фонда Правительства РФ на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции. Проведено 12 проверок, как в министерстве здравоохранения, так и в медицинских учреждениях - получателях средств резервного фонда. Проверено использование 785 миллионов рублей. В ряде учреждений выявлены нарушения при закупках оборудования для оснащения лабораторий, нарушения по бюджетному учету и отчетности.

В настоящее время идут проверки реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта». В 2019 - 2020 годах из федерального бюджета выделены значительные средства на приобретение малых спортивных форм и футбольных полей, на поставку нового спортивного оборудования и инвентаря, на строительство Центра художественной гимнастики в Ульяновске. В этом направлении предстоит провести более 30 проверок в спортивных школах областного центра, в муниципальных образованиях и, конечно, в профильном министерстве, которое, собственно, и отвечает за реализацию государственной и региональной программ. Уже выявлены нарушения по невыполнению обязательств на поставку спортивного оборудования из-за недобросовестности поставщика, по поставке и установке непригодных к использованию малых спортивных форм - уличных тренажеров, по оплате невыполненных работ в Центре художественной гимнастики.

- И последнее, Дмитрий Николаевич. Жителей Ульяновска и области волнует вопрос благоустройства общественных территорий…

- Бюджетные средства, расходованные по этому направлению (в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» по федеральным проектам «Жилье» и «Формирование комфортной городской среды»), будут проверены в апреле-мае. Мы проверим средства, направленные на обустройство парков «Прибрежный» в Ульяновске и «Молодежный» в Димитровграде, дворовых территорий в Димитровграде и в Инзе.

Андрей МАКЛАЕВ

Вопрос-ответ

Сколько «прилетит»?

ГИБДД разъяснила, кто несет ответственность в случае фото-, видеофиксации нарушения Правил дорожного движения.

Если административное правонарушение в области безопасности дорожного движения зафиксировано в автоматическом режиме специальными техническими средствами, к административной ответственности привлекают собственника (владельца) автомобиля (ч. 1 ст. 2.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Фото-, видео-, киноматериалы со специальных технических средств поступают в орган ГИБДД, контролирующий соответствующий участок дороги. По государственному регистрационному знаку автомобиля определяют его собственника (владельца), адрес его места жительства.

При фиксации правонарушения техническими средствами протокол об административном правонарушении не составляется, постановление выносится без участия собственника (владельца) автомобиля. Его экземпляр направляется в адрес собственника автомобиля.

При несогласии с вынесенным постановлением о привлечении к административной ответственности собственник (владелец) автомобиля вправе его обжаловать.

Собственника (владельца) автомобиля могут освободить от ответственности, если при рассмотрении его жалобы будет подтверждено, что в момент фиксации административного правонарушения автомобиль находился во владении или в пользовании другого лица. При этом собственник обязан представить доказательства своей невиновности (ч. 2 ст. 2.6.1, примечание к ст. 1.5 КоАП РФ; п. 27 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.06.2019 № 20). Такими доказательствами могут являться полис ОСАГО, в котором имеется запись о допуске к управлению автомобилем такого лица; договор аренды автомобиля; показания свидетелей. При этом никакие доказательства не имеют заранее установленной силы и при производстве по делу должны быть исследованы и оценены в совокупности (ст. 26.11 КоАП РФ; п. 27 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 20).