**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
ПОВОЛЖСКОГО ОКРУГА**
420066, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Красносельская, д. 20, тел. (843) 291-04-15
http://faspo.arbitr.ru e-mail: info@faspo.arbitr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
арбитражного суда кассационной инстанции
Ф06-10270/2024

г. Казань **Дело № А72-841/2024**

18 декабря 2024 года

Резолютивная часть постановления объявлена 17 декабря 2024 года.

Полный текст постановления изготовлен 18 декабря 2024 года.

Арбитражный суд Поволжского округа в составе:
председательствующего судьи Хабибуллина Л.Ф.,
судей Мухаметшина Р.Р., Сибгатуллина Э.Т.

в отсутствие лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом,

рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ульяновской области
на решение Арбитражного суда Ульяновской области от 24.06.2024 и постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.09.2024
по делу № А72-841/2024
по заявлению Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ульяновской области (ОГРН: 1027301162580, ИНН: 7325000479) к Управлению Федерального казначейства по Ульяновской области (ОГРН: 1027301177518, ИНН: 7300000170) о признании

недействительными пунктов 1,2,7,8,9 представления № 68-11-59/19-6285 от 26.12.2023, вынесенного Управлением Федерального казначейства по Ульяновской области, по результатам нарушений, изложенных в акте выездной проверки от 18.11.2023; о приостановлении исполнения представления № 68-11-59/19-6285 от 26.12.2023 на период его обжалования; об обязании Управления Федерального казначейства по Ульяновской области устранить допущенные нарушения прав и законных интересов Отделения Фонда пенсионного и социального страхования по Ульяновской области,

УСТАНОВИЛ:

Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ульяновской области (далее – отделение фонда, фонд) обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением о признании недействительными пунктов 1, 2, 3, 7, 8, 9 представления Управления Федерального казначейства по Ульяновской области (далее – казначейство) от 26.12.2023 № 68-11-59/19-6285, вынесенного по результатам нарушений, изложенных в акте выездной проверки от 18.11.2023, об обязании казначейство устранить допущенные нарушения прав и законных интересов фонда (с учетом уточнения заявленных требований, принятых судом первой инстанции).

Решением Арбитражного суда Ульяновской области от 24.06.2024 заявленные требования оставлены без удовлетворения.

Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.09.2024 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В кассационной жалобе фонд просит отменить принятые по делу судебные акты, ссылаясь на неправильное применение судами норм материального права.

Проверив законность обжалуемых актов в порядке статьи 286 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд кассационной инстанции не находит оснований для их отмены.

Казначейством на основании приказа от 25.07.2023 № 217 и в соответствии с поручением Федерального казначейства от 12.07.2023 № 07-04-05/17-19407 в период с 13.09.2023 по 08.11.2023 в отношении отделения фонда проведена выездная проверка соблюдения законности при заключении и реализации государственных контрактов по обеспечению граждан

техническими средствами реабилитации, а также порядка формирования и представления сведений для определения размера субвенции (межбюджетного трансферта), предоставляемого из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, Фонду социального страхования Российской Федерации (Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации) на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов.

В ходе проверки выявлено, что в нарушение пункта 4 Методики распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1137, пункта 3 Правил предоставления в 2021 году бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2020 № 898н, абзацев 11, 13, 14 пункта 6 Приложения № 2 Порядка составления и представления сведений для определения размера субвенции, предоставляемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 03.02.2020 № 29н «Об утверждении формы сведений для определения размера субвенций, предоставляемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, порядка составления и предоставления этих

сведений, формы отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субвенция, а также порядка составления и предоставления этого отчета» в результате применения дробного значения коэффициента обеспечения техническими средствами реабилитации без округления до целого числа по техническим средствам реабилитации (ортопедическая обувь; слуховые аппараты, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления), при подготовке сведений об уточненной потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами на 2021 год, отделением фонда определена завышенная потребность денежных средств, необходимых для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, услугами на общую сумму 8 925 814,50 руб. (6 120 045,12+2 805 769,38) (пункт 1 представления).

В нарушение пункта 4 Методики распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1137, пункта 3, Правил предоставления в 2022 году бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14.12.2021 № 887н, пункта 6.3 Порядка представления сведений для определения размера субвенции, предоставляемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты

Российской Федерации от 30.04.2021 № 301н «Об утверждении формы сведений для определения размера субвенций, предоставляемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, порядка составления и предоставления этих сведений, формы отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субвенция, а также порядка составления и предоставления этого отчета» в результате применения дробного значения коэффициента обеспечения техническими средствами реабилитации без округления до целого числа по техническим средствам реабилитации (ортопедическая обувь; слуховые аппараты, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления) и завышения количества технических средств реабилитации в количестве 6 шт. (ортопедическая обувь сложная на сохраненную конечность и обувь на протез без утепленной подкладки (пара) 4 шт., ортопедическая обувь сложная на сохраненную конечность и обувь на протез на утепленной подкладке (пара) 2 шт.), при подготовке сведений об уточненной потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами на 2022 год, отделением фонда определена завышенная потребность денежных средств, необходимых для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, услугами на общую сумму 8 325 294,30 руб., (в натуральной форме - 6 192 548,65+1 572 623,14 с использованием сертификата - 211 182,89+348 939,62) (пункт 2 представления).

В нарушение пункта 4 Правил предоставления в 2021 году бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных Приказом Минтруда России от 15.12.2020 №

898н и Правил предоставления в 2022 году бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных Приказом Минтруда России от 14.12.2021 № 887н в 2021 и 2022 годах отделением фонда не осуществлена подготовка Сведений для определения размера субвенции, предоставляемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов пропорционально потребности в конкретном виде технического средства реабилитации (услуги) в общем объеме потребности во всех видах технических средств реабилитации (услуг) (пункт 3 представления).

В 2022 году фондом нарушен принцип эффективности использования средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации: средства межбюджетных трансфертов из федерального бюджета использованы с превышением объема, достаточного для достижения заданных результатов (цели), а именно заключение 4-х государственных контрактов по завышенным ценам (отражено на стр. 134-152 акта) привело к дополнительному расходованию средств при их исполнении в сумме 772 908,10 руб. (пункт 7 представления).

В нарушение части 19, 22 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.09.2017 № 1995-р, пункта 3 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утвержденный Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н в 2022-2023 годах отделением фонда нарушен порядок определения цены контракта, заключенного с единственным поставщиком на поставку

технических средств реабилитации, по 13 государственным контрактам на общую сумму 72 389 277,74 руб. (7 095 855,90+65 293 421,84), а именно, использована ценовая информация единственного поставщика АО «Московское ПрОП» на основании письма Фонда социального страхования Российской Федерации от 28.09.2022 № 02-09-11/11-03-29378 и письма Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации от 15.03.2023 № НС-20-18/39585, другие источники предусмотренные пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.09.2017 № 1995-р не использовались (пункт 8 представления).

В нарушение части 2, 3, 4 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ фондом в 2022 году не соблюден порядок обоснования НМЦК по закупкам № 0368100015022000181, 0368100015022000184, 0368100015022000185, 0368100015022000186, 0368100015022000172 на общую сумму 25 604 252,04 руб. (461 484,54 +2 844 907,20+526 815,30 +1 991 606,40+19 779438,60) выразившийся в расчете НМЦК с использованием информации о ценах товаров, содержащихся в исполненных контрактах, без применения коэффициента цены прошлых периодов к текущему уровню цен, используемых в расчетах в соответствии с пунктом 3.18 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, информация о ценах товаров, работ, услуг получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, работ, услуг, что привело к занижению НМЦК на общую сумму 3 437 683,42 руб. (108 820,98 +452 649,60+118 555,14+305 020,80+2 452 636,90) по вышеуказанным закупкам (пункт 9 представления).

Не согласившись оспариваемыми пунктами представления казначейства, фонд обратился в арбитражный суд.

Руководствуясь положениями статей 34, 72, 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 18, 22, 93, 111 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) и порядке их осуществления», Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.05.2020 № 450н, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2017 № 1995-р, федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, суды отказали в удовлетворении требований отделения фонда.

По пунктам 1 и 2 представления.

Отделение фонда ссылается на то, что заполнение представленных Сведений об уточненной потребности в средствах федерального бюджета в 2021 и 2022 годах осуществляется по формам, утвержденным приказами Минтруда России от 03.02.2020 № 29н и от 30.04.021 № 301н.

При оценке вмененных нарушений, изложенных в названных пунктах представления казначейства, суды исходили из того, что приказами Минтруда России № 29н и 301н предусмотрены не только формы, но и Порядок составления и представления Сведений для определения размера субвенций, в частности, пунктом 6 определено как заполняются графы раздела 1 Сведений. Требования, указанные в приказах, аналогичны требованиям, содержащимся в пункте 4 Методики № 1137.

Отделение фонда по позиции № 9-01-01 применило коэффициент обеспечения ТСР - 1,3, вместо -1,0.

В результате применения дробного значения коэффициента обеспечения ТСР без округления до целого числа при расчете потребности денежных средств, необходимых для обеспечения инвалидов по данному виду ТСР, объем средств составил в сумме 8 123 232,85 руб. вместо потребности в размере - 6 164 788,63 руб. Завышение потребности денежных средств по позиции № 9-01-01 «Ортопедическая обувь сложная без утепленной подкладки (пара)» составило в сумме 1 958 444,22 руб. (8 123 232,85 - 6 164 788,63).

Отделение фонда по позиции № 9-01-04 применило коэффициент обеспечения ТСР - 1,1, вместо -1,0.

В результате применения дробного значения коэффициента обеспечения ТСР без округления до целого числа при расчете потребности денежных средств, необходимых для обеспечения инвалидов по данному виду ТСР, объем средств составил в сумме 1 518 997,15 руб. вместо потребности в размере - 1 334 875,80 руб. Завышение потребности денежных средств по позиции № 9-01 -04 «Ортопедическая обувь сложная на аппарат без утепленной подкладки (пара)» составило в сумме 184 121,35 руб. (1 518 997,15 - 1 334 875,80).

Исходя из данных обстоятельств, суды признали обоснованными доводы казначейства о завышении потребности денежных средств по данным позициям и, соответственно, правомерности пунктов 1 и 2 представления.

При оценке обоснованности выводов казначейства о не подготовке отделением фонда Сведений для определения размера субвенции, предоставляемой из федерального бюджета (пункт 3 представления), суды согласились с доводами казначейства и отметили, что приказами Минтруда России от 15.12.2020 № 898н и от 14.12.2021 № 887н (пункты 4) предусмотрено осуществление подготовки Сведений территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации.

Отклоняя доводы фонда о неправильном применении казначейством анализа рыночных цен, информации для обоснования НМЦК, суды отметили, что фондом не были учтены изменения коммерческих и (или) финансовых условий поставок. Например, по данным Росстата инфляция за 2021 год составила 8,39%, за 2022 год -11,94%; ключевая ставка Банка России колебалась от 4,25% (с 27.07.2020) до 20% (с 28.02.2022). Информация о ценах 2020 и 2021 года не сопоставима с ценами 2022 года.

Коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров с учетом различий в коммерческих и (или) финансовых условий поставок, предусмотренные частью 4 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных

приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 отделением фонда по вышеуказанным закупкам не применены.

Возможность использования ценовых предложений АО «Московское ПРОП», доведенных письмами Фонда Социального страхования Российской Федерации в качестве источника информации о ценах товаров для целей определения и обоснования цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, определенным Правительством Российской Федерации, Распоряжением № 1995-р не предусмотрена.

Информация для обоснования НМЦК получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок, без учета положений установленных частями 2, 3, 4 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ и Рекомендаций № 567.

С учетом установленного, суды признали, что пункты 7 и 8 представления являются законными и обоснованными.

При оценке обоснованности выводов казначейства по пункту 9 представления суды исходили из того, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Фондом при обосновании НМЦК в 2022 году использована информация о ценах товаров, содержащихся в контрактах, исполненных в 2020 и 2021 годах. При этом не учтены изменения коммерческих и (или) финансовых условий поставок: по данным Росстата инфляция за 2021 год составила 8,39%, за 2022 год - 11,94%; ключевая ставка Банка России колебалась от 4,25% (с 27.07.2020) до 20% (с 28.02.2022). Коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров с учетом различий в коммерческих и (или) финансовых условий поставок, предусмотренные частью 4 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Рекомендациями Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 фондом не применены, что привело к занижению НМЦК.

Суд кассационной инстанции считает, что все обстоятельства, имеющие существенное значение для дела, судами установлены. Приняв во внимание фактические обстоятельства дела, которые не опровергнуты подателем

жалобы, суды сделали правильный вывод об отсутствии оснований для удовлетворения заявленных требований.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 287, статьями 286, 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Поволжского округа

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Ульяновской области от 24.06.2024 и постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.09.2024 по делу № А72-841/2024 оставить без изменения, кассационную жалобу - без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в Судебную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в порядке и сроки, установленные статьями 291.1., 291.2. Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий судья Л.Ф. Хабибуллин

Судьи Р.Р. Мухаметшин

Э.Т. Сибгатуллин

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 30.07.2024 9:39:54
Кому выдана Хабибуллин Ленар Фаритович

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 23.07.2024 10:50:32
Кому выдана Сибгатуллин Эмиль Тафкильевич

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 17.07.2024 5:48:54
Кому выдана Мухаметшин Рустам Ринатович